



**ПРОФЕССИОНАЛЬНЫЙ СОЮЗ РАБОТНИКОВ АГРОПРОМЫШЛЕННОГО КОМПЛЕКСА
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

ПРЕЗИДИУМ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

18.05.2021 г.

г. Москва

№ 4-6

**О работе технической инспекции труда
Профсоюза за 2020 год**

Заслушав информацию главного технического инспектора труда И.В. Фурмана, Президиум Профсоюза отмечает, что контроль за состоянием охраны труда на предприятиях агропромышленного комплекса, где действуют первичные профсоюзные организации Профсоюза, осуществляют 34 технических и правовых инспектора труда, 4106 уполномоченных (доверенных) лиц по охране труда. В ряде территориальных организаций успешно работают внештатные инспектора труда.

За 2020 год техническими инспекторами труда Профсоюза проведено 66 проверок соблюдения законодательства о труде, в том числе 30 проверок совместно с органами государственного надзора и контроля. По их результатам выдано 43 представления об устранении выявленных нарушений законодательства по охране труда, окружающей среды, страхования от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний, проведения специальной оценки условий труда. Выявлено, что наибольшее количество нарушений допускается при проведении обучения и инструктажа по охране труда и проведении обязательных медицинских осмотров. Расследовано 28 несчастных случаев на производстве.

Вопросы улучшения условий труда работников, предупреждения несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний, организации профсоюзного контроля за обеспечением законодательства о труде регулярно обсуждались на заседаниях выборных профсоюзных органов территориальных организаций Профсоюза. Структурные организации Профсоюза осуществляли контроль за выполнением мероприятий коллективных договоров, федерального и территориальных отраслевых соглашений, проведением специальной оценки условий

труда, решали другие вопросы, направленные на снижение уровня травматизма на производстве и сохранение здоровья и жизни работников.

Вместе с тем, за прошлый год увеличилось количество республиканских и областных организаций, которые ослабили профсоюзный контроль за соблюдением работодателями законодательства об охране труда, не рассматривали на своих заседаниях происшедшие на производстве несчастные случаи, мирятся с фактами их некачественного расследования, не оказывали необходимой помощи профсоюзам в обучении и организации работы уполномоченных (доверенных) лиц по охране труда. Слабо взаимодействовали по решению вопросов охраны труда с органами управления АПК, государственного надзора и контроля.

Президиум Профсоюза **ПОСТАНОВЛЯЕТ:**

1. Информацию о работе технической инспекции труда Профсоюза работников АПК РФ за 2020 год принять к сведению (прилагается). Справку по данному вопросу направить в территориальные профсоюзные организации.

2. Технической инспекции труда Профсоюза, уполномоченным по охране труда обеспечить профсоюзный контроль за соблюдением работодателями требований законодательных и нормативных актов по охране труда.

3. Республиканским, краевым, областным, Московской и Санкт-Петербургской городским организациям, Межрегиональной организации Республики Крым и г. Севастополь Профсоюза на заседаниях коллегиальных профорганов определить меры в соответствии с требованиями законодательства и Устава Профсоюза для выполнения Основных направлений деятельности Профсоюза на 2021-2025 годы, утвержденных VII Съездом Профсоюза.

4. Контроль за выполнением Постановления возложить на главного технического инспектора труда Профсоюза Фурмана И.В.

Председатель Профсоюза



Н.Н. Агапова

Справка
о работе технической инспекции труда за 2020 год

В 2020 году технической инспекции труда Профсоюза работников АПК РФ пришлось работать в рамках жестких ограничительных мер, связанных с тяжелой эпидемиологической обстановкой в стране. В связи с этим технические инспектора труда стали больше уделять внимания ведению раздела по охране труда сайтов, на которых освещались изменения в законодательстве и правоприменительной практике, консультациям по телефону и электронной почте, разработке методических материалов.

Одновременно, по возможности, технические инспектора труда оказывали практическую помощь первичным профсоюзным организациям в осуществлении профсоюзного контроля за соблюдением охраны труда, в проведении обследований условий труда на рабочих местах и обучении профактива. Совместно с технической инспекцией труда территориальных объединений организаций профсоюзов, государственными инспекторами труда, органами по труду местных администраций участвовали в расследовании несчастных случаев на производстве, проводили внеплановые проверки состояния условий и охраны труда в организациях агропромышленного комплекса, осуществляли контроль за соблюдением работодателями трудового законодательства, иных правовых актов, содержащих нормы об охране труда,

Представители Профсоюза участвовали в заседаниях рабочей группы по защите трудовых прав, охране труда, промышленной и экологической безопасности РТК, на которых рассматривались вопросы совершенствования законодательства по охране труда. В частности, были рассмотрены проекты Правил по охране труда в сельском хозяйстве (утверждены приказом Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации от 27.10.2020 № 746н, зарегистрирован Министерством юстиции Российской Федерации 25 ноября 2020 г., регистрационный № 61093) и Правил по охране труда при производстве отдельных видов пищевой продукции (утверждены приказом Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации от 7 декабря 2020 года № 866н, зарегистрировано в Минюсте России 24.12.2020 № 61788). По проектам приказов были даны замечания и предложения.

Эпидемиологическая ситуация и введенные ограничительные меры повлияли на количество проверок, проведенных техническими инспекторами труда. В среднем общее количество проверок снизилось к уровню предыдущего

года в 2 раза. Отмечались случаи отказа в посещении рабочих мест членов Профсоюза со стороны руководителей организаций АПК под предлогом действия ограничительных мер.

За 2020 год техническими инспекторами труда Профсоюза проведено 66 проверок соблюдения законодательства о труде, в том числе 30 проверок совместно с органами государственного надзора и контроля. По их результатам выдано 43 представления об устранении выявленных нарушений законодательства по охране труда, окружающей среды, страхования от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний, проведения специальной оценки условий труда. Выявлено, что наибольшее количество нарушений допускается при проведении обучения и инструктажа по охране труда и проведении обязательных медицинских осмотров. Расследовано 28 несчастных случаев на производстве. В организациях АПК, где имеются первичные профсоюзные организации, отмечается снижение количества произошедших несчастных случаев на производстве – групповых, тяжелых и со смертельным исходом.

Главный технический инспектор труда Межрегиональной организации Республики Крым и г. Севастополь принял участие в работе комиссий по расследованию 7 несчастных случаев на производстве. Одновременно была проведена проверка документации по охране труда, руководителям выписаны требования к устранению выявленных нарушений. По результатам расследования несчастного случая со смертельным исходом и внеплановой проверки документации в АО «Крымская Фруктовая Компания» было выявлено 46 нарушений. Материалы направлены в прокуратуру Республики Крым, которой вынесено решение о возбуждении административной и уголовной ответственности должностных лиц. В текущем году специалисты республиканского комитета профсоюза продолжили оказывать консультативную, методическую и практическую помощь профсоюзам и специалистам службы по охране труда предприятий, вести разъяснительную работу по вопросам применения норм и требований трудового законодательства.

Техническим инспектором труда Белгородского областного комитета Профсоюза осуществлен аудит состояния охраны труда на 4 отраслевых предприятиях, проведено 26 тематических проверок, в ходе которых выявлено 11 нарушений в области обеспечения работников средствами индивидуальной защиты, проведении инструктажей, оформлении и учете несчастных случаев, психиатрических освидетельствований. По результатам были выданы

представления об устранении выявленных нарушений. Во исполнение постановления губернатора Белгородской области «О мерах по предупреждению распространения коронавирусной инфекции (COVID-19) на территории Белгородской области», постановления ФНПР 3-7 от 27.05.2020 года с целью обеспечения безопасности условий труда Комитетом областной организации Профсоюза проводился контроль за соблюдением противоэпидемических мероприятий на подведомственных предприятиях и организациях области и города Белгорода с привлечением технического инспектора труда.

Техническим инспектором труда Пермской краевой организации Профсоюза совместно со специалистами Крайсовпрофа и уполномоченными по охране труда на предприятиях в течение года выявлено 32 нарушения по охране труда и выдано 10 предписаний об их устранении. Направлено 5 требований о привлечении к ответственности лиц, виновных в нарушении законодательства о труде, из них работодателям - 4, в Рострудинспекцию - 1. На основании направленных требований привлечено к административной ответственности два работодателя.

Техническим инспектором труда Краснодарской краевой организации Профсоюза в 2020 году проведено 6 проверок, в том числе 3 – совместно с органами федеральной службы по труду и одна с работниками Министерства труда и социального развития Краснодарского края. Выявлено и устранено 21 нарушение. Проведено 5 тематических проверок по вопросам гарантий и компенсаций за работу во вредных и (или) опасных условиях труда, рабочего времени и времени отдыха, проведения обучения и инструктажа по охране труда, проведения обязательных медицинских осмотров и проведения специальной оценки условий труда. Профсоюзный контроль за состоянием охраны труда в организациях агропромышленного комплекса осуществляли и 390 уполномоченных по охране труда.

В ряде регионов технической инспекцией труда рассылались уведомительные письма в организации АПК, которые по плану Государственной инспекции труда подлежали проверке, с предложением оказать консультативную помощь специалистов Профсоюза до прихода Гострудинспекции с целью устранения нарушений трудового законодательства, в том числе и в вопросах охраны труда. В рамках таких подготовительных мероприятий технической инспекцией труда Профсоюза были выявлены различные нарушения в области охраны труда и приняты меры по их

устранению, что позволило избежать возможных санкций со стороны надзорных органов.

В Республике Мордовия выполнена «Комплексная программа Мордовской республиканской организации Профсоюза работников АПК РФ по защите прав и интересов тружеников предприятий и организаций в области охраны труда на 2019-2020 годы». Республиканским комитетом заключено Соглашение с Государственной инспекцией труда в Республике Мордовия о взаимодействии по осуществлению контроля за соблюдением трудового законодательства, требований охраны труда и иных нормативно-правовых актов, содержащих нормы трудового права на 2018-2022 годы. Практикуется проведение совместных выездных семинаров с приглашением руководителей и специалистов предприятий, профсоюзного актива, а также проводятся проверки состояния условий труда на предприятиях агропромышленного комплекса. Профсоюзный контроль за охраной труда на предприятиях отрасли осуществляют технический инспектор труда, 17 внештатных технических инспекторов труда (председатели городской и районных организаций Профсоюза) и 169 уполномоченных по охране труда. Представители Профсоюза участвуют в расследовании несчастных случаев на производстве.

Целевые комплексные программы по защите прав и интересов трудящихся в области охраны труда и окружающей среды успешно реализуются Ставропольской краевой и Белгородской областной организациями Профсоюза.

В Республике Башкортостан утверждена дорожная карта по снижению уровня производственного травматизма в АПК Башкортостана на 2019-2021 годы. По инициативе Минсельхоза РБ издано распоряжение Правительства Республики Башкортостан по приведению объектов инженерной инфраструктуры в соответствие с требованиями безопасности. В рамках Агропромышленного форума и Международной выставки «Агрокомплекс - 2020», по инициативе Республиканской организации Профсоюза проведен круглый стол по теме: «Безопасность и охрана труда - основа современного производства в АПК», по итогам издан сборник докладов. Технический инспектор труда Башкирской республиканской организации Профсоюза совместно со специалистами Минсельхоза РБ, государственных органов надзора и контроля принял участие в работе комиссий по проверке готовности 34 элеваторов и 2 сахарных заводов к приему нового урожая.

Некоторые территориальные организации с учетом того, что большинство несчастных случаев происходит в период весны и осени,

инициируют совместно с органами управления АПК проведение мероприятий, где рассматриваются вопросы выполнения планов подготовки техники к весенне-полевым работам, о состоянии охраны труда и пожарной безопасности. Так, в Саратовской и Тверской областях проведены семинары по вопросам подготовки сельхозтоваропроизводителей к проведению весенне-полевых работ. В Ставропольском крае организованы и проведены краевые семинары-совещания по вопросам подготовки техники к весенне-полевым работам, состоянию охраны труда и пожарной безопасности, задачах инженерных служб по проведению в осенне-зимний период ремонта сельскохозяйственной техники.

В Республике Татарстан проведены месячники по охране труда в период выполнения весенне-полевых и уборочных работ. Республиканская организация Профсоюза тесно сотрудничает с органами управления агропромышленным комплексом, Государственной инспекцией труда РФ по РТ. Министерством сельского хозяйства и продовольствия РТ и Рескомом Профсоюза успешно реализуется программа по улучшению условий и охраны труда работников отрасли на 2020-2022 годы. Ежегодно проводится конкурс на лучшего специалиста агропромышленного комплекса. По итогам работы за 2020 год три лучших специалиста по охране труда стали обладателями гранта по 100 тысяч рублей. На сайте Минсельхозпрода РТ размещена информация по охране труда – изменения в нормативно-правовой базе, справочно-методические и тематические материалы по охране труда, сведения о травматизме. Регулярно проводятся выездные обучающиеся семинары, оказывается консультативная помощь членам профсоюза на местах. В 2020 году всеми формами обучения были охвачены 1 450 профсоюзных работников и активистов.

Постоянно взаимодействуют по вопросам охраны труда с органами управления АПК профсоюзные организации Республик Бурятия и Крыма, Удмуртской Республики, Приморского и Ставропольского краев, Архангельской, Курской, Омской, Орловской, Пензенской, Саратовской, Тверской, Томской и ряда других областей.

Вопросы соблюдения законодательства об охране труда обсуждались на заседаниях территориальных организаций Профсоюза, выборных профсоюзных органов в районах. Так на пленарном заседании Тульской областной организации рассмотрен вопрос «О состоянии производственного травматизма в Тульской области. Роль профсоюзного актива в обеспечении безопасных условий труда работников». На заседании президиума Орловской областной

организации Профсоюза рассмотрен групповой несчастный случай, произошедший в ЗАО «Куракинское» при перевозке зерна с поля на ток.

Ежегодно по материалам, подготовленным Курским обкомом Профсоюза областная комиссия по охране труда принимает решения и рекомендации по вопросам улучшения условий и охраны труда в организациях АПК, которые направляются для принятия мер администрациям районов, руководителям инвестиционных компаний и профсоюзным комитетам организаций АПК. Так, в 2020 году на заседании комиссии был рассмотрен вопрос: «О состоянии и мерах по обеспечению участия работников сельского хозяйства в системе управления охраной труда».

В течение года 21 председатель районных профсоюзных организаций Омской области, являющийся техническими инспекторами труда Федерации омских профсоюзов на общественных началах, самостоятельно или совместно с органами федеральной и региональной службы по труду, другими территориальными органами государственного надзора и контроля, прокуратурой провели 296 проверок сельскохозяйственных организаций, где действует Профсоюз. Выявлено 1476 нарушений законодательства и нормативных правовых актов.

Представители Профсоюза постоянно участвуют в работе комиссий по проведению СОУТ. На предприятиях АПК Ставропольского края, где имеются профсоюзные организации, на 1 января 2021 года специальная оценка условий труда проведена на 13 468 рабочих местах и составляет 97% от всего количества рабочих мест, на которых необходимо провести специальную оценку условий труда (13 877 рабочих мест), в Удмуртской Республике СОУТ проведена на 93% (из 5312 рабочих мест не прошли оценку условий труда 374), в Чувашской Республике - на 4108 рабочих местах из 4582. В 2020 году в ЗАО «Пэкэджинг Кубань» (Краснодарский край) по обращению первичной профсоюзной организацией о несогласии с проведенной ООО «ЮгИнтеграция» специальной оценкой условий труда на рабочих местах проведена Государственная экспертиза для оценки качества проведения СОУТ. По итогам экспертизы установлено, что качество проведения специальной оценки условий труда на рабочих местах, указанных в обращении, не соответствуют требованиям Федерального закона от 28 декабря 2013 г. №426-ФЗ «О специальной оценке условий труда». В адрес представителя ЗАО «Пэкэджинг Кубань» направлено предписание о проведении внеплановой специальной оценки условий труда на указанных рабочих местах.

За последние годы в коллективные договоры многих организаций АПК Архангельской области были включены дополнительные гарантии, сверх предусмотренных законодательством:

- увеличение ассигнований на мероприятия по охране труда;
- выдача сверх норм спецодежды, спецобуви и др. СИЗ;
- материальное стимулирование уполномоченных по охране труда;
- приобретение путевок для санаторно-курортного лечения;
- индексация заработной платы в размере инфляции.

В 2020 году 19 организаций АПК (где имеются профсоюзные организации) получили разрешение Архангельского регионального отделения Фонда социального страхования (ФСС) на финансирование предупредительных мер по сокращению производственного травматизма и профзаболеваний работников на сумму 2,8 млн. рублей. Указанные средства были израсходованы на проведение периодических медицинских осмотров - 51%, приобретение средств индивидуальной защиты - 20%, санаторно-курортное лечение – 15% и специальную оценку условий труда – 12%.

В целом по Архангельской области сохраняется тенденция к снижению общего уровня производственного травматизма. Положительная динамика по снижению производственного травматизма была достигнута за счет усиления профилактической работы по охране труда, постоянного финансирования ФСС предупредительных мер по сокращению производственного травматизма и профессиональных заболеваний работников и согласованного подхода к вопросам обеспечения безопасных условий труда со стороны работодателей, надзорных органов и профсоюзных организаций.

Технические инспекторы труда совместно с профсоюзным активом, уполномоченными (доверенными) лицами по охране труда приняли активное участие в мероприятиях, посвященных Всемирному дню охраны труда (28 апреля). В этот день во многих организациях агропромышленного комплекса прошли производственные совещания, выставки, конкурсы, лекции, выполнялись мероприятия по улучшению условий и охраны труда.

В целях активизации и стимулирования работы уполномоченных по охране труда региональные организации Профсоюза ежегодно проводят смотр-конкурс на звание «Лучший уполномоченный по охране труда», подводят итоги работы уполномоченных с присуждением призовых мест и денежными вознаграждениями.

Вопросы охраны труда рассмотрены на VII Съезде Профсоюза. Было отмечено, что данные профсоюзного контроля за выполнением обязательств коллективных договоров и соглашений по охране труда свидетельствуют о

фактах нарушения законодательства о труде. К выполнению работ, в том числе повышенной опасности привлекается необученный персонал, в ряде случаев без спецодежды и средств защиты. Допускается эксплуатация неисправных машин и механизмов, на рабочих местах отсутствуют инструкции по охране труда.

С целью активизации работы всех звеньев Профсоюза на VII Съезде были приняты Основные направления деятельности Профсоюза на 2021-2025 годы. Комитетам территориальных профсоюзных организаций рекомендовано выступить инициаторами разработки и принятия региональных отраслевых программ улучшения условий и охраны труда работников АПК. Активнее работать с представителями Фонда социального страхования Российской Федерации по финансовому обеспечению и порядку обращения страхователей за финансированием предупредительных мер по сокращению производственного травматизма и профессиональных заболеваний работников за счет страховых взносов на обязательное социальное страхование.

Необходимо установить постоянный контроль за выполнением мероприятий по охране труда Отраслевого соглашения, региональных и территориальных соглашений, коллективных договоров. принять меры по усилению профсоюзного контроля за соблюдением законодательства и требований безопасности труда на производстве, повышению роли совместных комиссий (комитетов) и уполномоченных лиц по охране труда, технической инспекции труда Профсоюза.

Неудовлетворительные условия труда и несчастные случаи на производстве остаются серьезной проблемой в организациях АПК, особенно сельского хозяйства. Здесь уровень травматизма в 1,6 раза, а смертельного в 2 раза выше средних показателей по стране. На работах с вредными и (или) опасными производственными факторами в растениеводстве и животноводстве занято около 34% работников. В то же время на мероприятия по охране труда расходуется в 2,3 раза меньше средств, чем в среднем по экономике страны, это самый низкий показатель среди всех видов экономической деятельности. Недостаток средств отрицательно сказывается на обеспечении работников средствами защиты и спецодеждой, проведении медицинских осмотров. В организациях по производству пищевых продуктов на работах с вредными и (или) опасными производственными факторами занято 34,9% работников.

Территориальным комитетам Профсоюза необходимо уделять повышенное внимание вопросам охраны труда, регулярно рассматривать на своих заседаниях как наилучшие практики, так и проблемные вопросы охраны

труда, произошедшие на производстве несчастные случаи с тяжелыми последствиями, не мириться с фактами их некачественного расследования, оказывать необходимую помощь профсоюзам в обучении и организации работы уполномоченных (доверенных) лиц по охране труда. Эффективнее взаимодействовать по проблемам охраны труда с органами управления АПК, государственного надзора и контроля, специалистами территориальных объединений организаций профсоюзов.

Проблемы охраны труда усугубляются и тем, что Министерство сельского хозяйства Российской Федерации не наделено полномочиями нормативно-правового регулирования в сфере охраны труда и этими вопросами занимается не регулярно.

Поэтому Министру сельского хозяйства Российской Федерации Патрушеву Д.Н. Председателем Профсоюза Агаповой Н.Н. были внесены следующие предложения:

разработать и принять (ст. 210 ТК РФ) ведомственную целевую программу улучшения условий и охраны труда;

восстановить систему обучения и переподготовки для руководителей и специалистов сельскохозяйственных организаций по вопросам охраны труда в образовательных организациях аграрного профиля;

провести консультации с организациями, представляющими интересы работодателей и работников, по вопросу ратификации Российской Федерацией Конвенции МОТ №184 «О безопасности и гигиене труда в сельском хозяйстве»;

провести совещание с руководителями органов управления АПК субъектов Российской Федерации о выполнении Плана мероприятий Минсельхоза России по снижению производственного травматизма на 2020 год.

Министром Д.Н. Патрушевым даны поручения по их реализации. В частности, принимаются меры по восстановлению системы обучения и переподготовки для руководителей и специалистов сельскохозяйственных организаций, намечено проведение совещаний с руководителями органов управления АПК субъектов Российской Федерации о выполнении Плана мероприятий Минсельхоза России по снижению производственного травматизма.

Профсоюз считает и нас в этом поддерживают работодатели, что необходимо расширение предупредительных мер по сокращению производственного травматизма и профессиональных заболеваний работников, в рамках Приказа Министерства труда и социальной защиты Российской

Федерации от 10.12.2012 года № 580н «Об утверждении правил финансового обеспечения предупредительных мер по сокращению производственного травматизма и профессиональных заболеваний работников и санаторно-курортного лечения работников, занятых на работах с вредными и (или) опасными производственными факторами». По данной проблеме Профсоюз направил предложения в Минтруд России.

В течение 2020 года информационно-аналитические материалы по вопросам охраны труда и экологии публиковались в вестнике Профсоюза «АгроПрофКурьер» и размещались на сайте Профсоюза.

Техническая инспекция труда Профсоюза